

Miljönämnden

SAMMANTRÄDESTID 12.12.2024 kl. 16.30

SAMMANTRÄDESPLOTS Stadsstyrelsens sammanträdesrum, våning 5

## ÄRENDEN SOM BEHANDLAS

Närvarande.....	1
137 § Sammanträdet laglighet och beslutsförhet .....	2
138 § Protokolljusterare.....	3
139 § Behandlingsordning .....	4
140 § Tjänsteinnehavarbeslut som omfattas av nämndens upptagningsrätt.....	5
141 § Miljönämndens ekonomiuppföljning 2024 .....	6
142 § Miljöhälsovårdens tillsynsplan för 2025 .....	7
143 § Miljönämndens dispositionsplan för 2025.....	8
144 § Miljönämndens sammanträdesschema våren 2025 .....	9
145 § Besvär enligt kapitel 17 i miljöskyddslagen, Purola Pyttis .....	10
146 § Beslut om ändring av Peab Industri Oy:s miljötillstånd på fastigheten Pekankallio 285415-21-1, Kotka.....	16
147 § Godkännande av Programmet för jämställdhet och likabehandling i verksamheten 2025–2029 .....	18
148 § Utlåtande om utkast till servicenivå som eftersträvas för Kotkaregionens kollektivtrafik för åren 2025–2035 .....	20
149 § Övriga ärenden (gemensamma) .....	23

SAMMANTRÄDESTID		Torsdag 12.12.2024, kl. 16.30
SAMMANTRÄDESPLATS		Restaurang Keisarinsatama, Metsontie 41, 48220 Kotka
LEDAMÖTER Beslutsfattare	Kekarainen Matti Hodju Juhani Dufva Kimmo Pöyhönen Olavi Renlund Tarja Ylivarvi Merja Tinkanen Maritta Söderholm Jukka Hovi Leena	ordförande vice ordförande ledamot " " " " ", Pyttis suppleant, Pyttis
Övriga ledamöter	Hyyryläinen Antti Kristina Lönnfors Kytölä Marika Halonen Kati Mikkela Eero Elosuo Sara  Liljeqvist Elli  Kansikas Anni  Maaranen Vilma  Laitinen Anne	representant för stadsstyrelsen kanslichef jurist miljödirektör byggnadsinspektör representant för ungdomsfullmäktige, Kotka representant för ungdomsfullmäktige, Kotka representant för ungdomsfullmäktige, Pyttis representant för ungdomsfullmäktige, Pyttis sekreterare
Frånvarande	Av bygglovshandlingarna jämte bilagor bildades en separat akt för varje ärende utan att foga handlingarna som bilagor till protokollet.	
UNDERSKRIFTER	Ordförande  Matti Kekarainen	Sekreterare  Anne Laitinen
LAGLIGHET OCH BESLUTSFÖRHET	Konstateras	Paragraferna
JUSTERING AV PROTOKOLLET	Kotka	
Protokolljusterare		
ANSLAGSINTYG	En kungörelse om beslut i tillståndsärenden som fattats under detta sammanträde har varit uppsatt på miljönämndens anslagstavla. Beslutets datum	
PROTOKOLLET ALLMÄNT TILLGÄNGLIGT	Allmänt datanät: <a href="http://www.kotka.fi/esityslislat">www.kotka.fi/esityslislat</a> och Pyttis kommuns webbplats	
	Sekreterare	Anne Laitinen

Miljönämnden

12.12.2024

2

**137 § Sammanträdes laglighet och beslutsförhet**

Miljönämnden 12.12.2024

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (Kommunall 136 §)

### 138 § Protokolljusterare

Miljönämnden 12.12.2024

Förslag: Till protokolljusterare väljs ledamöterna Tarja Renlund och Maritta Tinkanen.  
Beslut som meddelas efter anslag justeras på sammanträdet.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

**139 § Behandlingsordning**

Miljönämnden 12.12.2024

Förslag: Godkänns i enlighet med listan.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

**140 § Tjänsteinnehavarbeslut som omfattas av nämndens upptagningsrätt**  
Miljönämnden 12.12.2024

Enligt kapitel 5, 10 § i förvaltningsstadgan används upptagningsrätten för tjänsteinnehavarbesluten vid sidan av stadsstyrelsen av den nämnd som den ifrågavarande tjänsteinnehavaren lyder under. I 92 § i kommunallagen definieras på vilka beslut nämnden inte kan använda upptagningsrätt.

Tjänsteinnehavare som lyder under miljönämnden, på vilkas beslut upptagningsrätten enligt kommunallagen kan användas:

- **Miljödirektör**
- **Byggnadsinspektör**
- **Miljövårdschef**

Tjänsteinnehavare som lyder under miljönämnden, vilkas beslut har fattats med stöd av speciallagstiftning och meddelas till nämnden för kännedom:

- **Miljöhälsochef**
- **Hälsoinspektör**
- **Miljödirektör**
- **Miljöinspektör**
- **Miljöhälsoplanerare**
- **Miljövårdsplanerare**

De tjänsteinnehavarbeslut som ovan nämnda tjänsteinnehavare fattat under tiden 8.11 –12.12.2024 är tillgängliga för beslutsfattarna i portalen för förtroendevalda på adressen [luottamushenkiloportaaali.kotka.fi](https://luottamushenkiloportaaali.kotka.fi)

Föredragande: Miljövårdschef Kati Halonen

Förslag: Miljönämnden konstaterar att ovan nämnda tjänsteinnehavarbeslut har varit tillgängliga för nämnden i elektronisk form i portalen för förtroendevalda och att varken upptagningsrätten eller besvärsrätten enligt kommunallagen utnyttjas med anledning av tjänsteinnehavarnas framlagda beslutsprotokoll.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

**141 § Miljönämndens ekonomiuppföljning 2024**

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Controller Annukka Villberg

Föredragningstext: På miljönämndens sammanträde 10.3.2022 § 19 beslutades i enlighet med förslaget att nämndens rapportering sköts inom ramen för sammanträdesschemat och att kontrollern lämnar in rapportbilagan att bifogas till föredragningslistan eller en extra lista.

Bilagor: Ekonomirapport över situationen för perioden xx jämte jämförelseuppgifter

Föredragande: Miljödirektör Kati Halonen

Förslag: Nämnden antecknar den ekonomiska situationen för kännedom.

Verkställighet:

Utdrag:

Miljötjänster/Kati Halonen Ekonomienheten/Annukka Villberg

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

D/4254/11.02.00.00/2024

## 142 § Miljöhälsovårdens tillsynsplan för 2025

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Miljöskyddsplanerare Jenny Holm tfn 040726 4163

Föredragningstext: I lagarna som styr miljöhälsovården stadgas det om kommunens skyldighet att utarbeta en tillsynsplan för ifrågavarande lagars tillämpningsområden. Skyldigheten meddelas i 39 § i livsmedelslagen (297/2021), 6 § i hälsoskyddslagen (763/1994) och 84 § i tobakslagen (549/2016). Skyldigheten motiveras bland annat med tillsynens kvalitet, regelbundenhet, kravenlighet, förebyggande av hälsorisker och skydd av konsumenter mot ekonomiska förluster. I de riksomfattande tillsynsprogrammen för miljö- och hälsoskyddet som utarbetas av de centrala ämbetsverken (Livsmedelsverket och Valvira) fastställs tillsynens tyngdpunktsområden.

Denna plan omfattar de uppskattade numeriska, verksamhetsspecifika tillsynsbehoven baserat på den rättsliga grunden enligt ovan för år 2025. Här beskrivs dessutom bland annat kommunikation, planering av resurserna samt tillsynens tyngdpunktsområden. Utgångspunkten för kontrollintervallet för olika verksamhetstyper är i regel centralämbetsverkens normer, med beaktande av en lokal verksamhetsspecifik riskanalys.

Tillsynsplanen har kungjorts och hållits tillgänglig på Kotka stads webbplats 4–17.11.2024. Inga kommentarer angående tillsynsplanen har erhållits.

Tillsynsenheten lägger fram den årliga tillsynsplanen till miljönämnden för godkännande och skickar den till regionförvaltningsverket för kännedom. Planens förverkligande följs upp under år 2025 och den slutgiltiga rapporten om förverkligandet presenteras för miljönämnden i början av år 2026.

Bilagor: Tillsynsplan för år 2025

Föredragande: Miljödirektör Kati Halonen

Förslag: Miljönämnden godkänner tillsynsplanen för Kotkas och Pyttis samarbetsområde för miljöhälsovård för år 2025

Verkställighet:

Utdrag: Miljötjänsterna/Jenny Holm, Elina Lehtonen

Ingen anvisning om omprövningsbegäran



4322/02.02.00/2024

### 143 § Miljönämndens dispositionsplan för 2025

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare:	Miljödirektör Kati Halonen, tfn 044702 4805 Miljöhälsochef Tuomas Hiltunen, tfn 040577 2198 Byggnadsinspektör Eero Mikkela, tfn 040055 6058 Controller Annukka Villberg tfn 040593 8389
Sammanfattning:	Enligt verkställighetsbestämmelserna för budgeten ska organen fatta beslut om budgetens dispositionsplaner efter att fullmäktige har godkänt anslagen och de operativa målen för år 2025 per ansvars- och serviceområde.
Föredragningstext:	Miljönämndens verksamhetsbidrag för år 2025 uppgår till -1,60 milj. euro. Fullmäktiges behandling av budgeten medförde inga förändringar för miljönämndens del.
Bilagor:	Miljönämndens dispositionsplan 2025
Föredragande:	Miljödirektör Kati Halonen
Förslag:	Miljönämnden beslutar att godkänna dispositionsplanen för år 2025 enligt förslaget.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

D/4286/00.02.06/2024

## 144 § Miljönämndens sammanträdesschema våren 2025

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Miljödirektör Kati Halonen tfn 044 702 4805

Föredragningstext: Enligt kapitel 17, 5 § i Kotka stads förvaltningsstadga besluter organet tidpunkten och platsen för sina sammanträden. Ett sammanträde hålls även när ordförande anser att ett sammanträde är nödvändigt eller när majoriteten av förvaltningsorganets ledamöter lägger till ordföranden fram ett förslag på ett sammanträde för behandling av ett ärende som de har angett. I detta fall bestämmer ordförande tidpunkten för sammanträdet. Av välgrundade orsaker kan ordförande ställa in sammanträdet.

Den nuvarande fullmäktigeperioden avslutas i slutet av maj och därmed är det bra att fastslå nämndernas sammanträdesscheman endast fram till i slutet av maj.

Högtidsdagar och skollov våren 2025:

Vinterlov (vecka 9) 24.2 –2.3.2025

Påsk 18 –21.4.2025

Första maj 1.5.2024

Kristi himmelfärdsdag 29.5.2024

Föredragande: Miljödirektör Kati Halonen

Förslag: Miljönämnden beslutar att hålla sammanträdena under våren 2025 enligt följande:  
16.1  
20.2  
3.4  
15.5

Verkställighet:

Utdrag: Nämndens ledamöter och suppleanter Representant för stadsstyrelsen  
och suppleant Representanter för ungdomsfullmäktige  
Föredragande  
Beredare Ärendehantering  
Expeditionsvakter, Cafe Toivo

Anvisning om omprövningsbegäran  
D/652/11.01.05.01/2023

### 145 § Besvär enligt kapitel 17 i miljöskyddslagen, Purola Pyttis

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Miljöinspektör Mette-Maaria Skyttä, tfn 040588 4447

Föredragningstext: Ärendet handlar om lagligheten hos ett fastighetsspecifikt avloppsvattensystem. Grannen har redan under flera år klagat på avloppsvattensystemet i fastigheten som är belägen i Pyttis. Fastigheten ligger Korkiaharjus grundvattenområde (Korkiaharju B, 0562402 B, klass I) och i en strandzon. En del av fastigheten och avloppsvattensystemet ligger i området för grundvattenbildning (bilaga 1: kartbild över fastigheten). På fastigheten bor två personer stadigvarande.

På grund av de talrika klagomålen bestämde Kotka stads miljötjänster att lämna ärendet till Kotka stads miljönämnd för avgörande. Nämnden gav sitt beslut i ärendet 25.3.2021. Då beslutade miljönämnden att systemet har uppfyllt de bestämmelser som varit i kraft vid tidpunkten för byggandet och att det således inte är olagligt och inte kräver omedelbart förnyande. Förnyande ansågs bli aktuellt när avloppsvattensystemet når slutet av sin livslängd, om andra tillståndspliktiga reparations- eller ändringsarbeten görs på fastigheten före detta eller om systemet anses orsaka förorening.

Behandlingssystemet för hushållsavloppsvatten i den ifrågavarande fastigheten har blivit godkänt och beviljats tillstånd enligt den rådgivning som fåtts av myndigheten vid tidpunkten för byggandet, varvid man tolkat och tillämpat de gällande bestämmelserna samt beaktat miljöförhållandena. Enligt miljöskyddslagen ska strängare reningskrav tillämpas om det någon annanstans i lag föreskrivs eller med stöd av lag bestäms eller föreskrivs om sådana krav. Kommunens miljöskyddsföreskrifter har inte varit i kraft vid tidpunkten för rådgivningen eller byggandet.

Miljöskyddsföreskrifterna trädde i kraft 1.10.2014 och de tillämpas inte retroaktivt. Lagen eller förordningen förbjuder inte behandling av avloppsvatten

i ett grundvattenområde, utan de kräver att en viss reningsnivå uppnås. Grannen överklagade beslutet till Vasa förvaltningsdomstol. I besvärerna yrkades ändring av fastighetens avloppsvattensystem till ett slutet avloppsvattensystem som uppfyller lagens krav.

Förvaltningsdomstolen hävde miljönämndens beslut och återremitterade ärendet i maj 2022. I förvaltningsdomstolens beslut konstateras att ägaren till fastigheten ska se till att det för bedömning av den belastning som avloppsvatten orsakar miljön finns en redogörelse för hushållsavloppsvattensystemet och bruks- och underhållsanvisningar för systemet. Vid oklarheter, och med beaktande av fastighetens läge i ett grundvattenområde som används för vattentäkt samt i närheten av havet, borde ärendet ha utretts genom att ta adekvata prover av vattnet i enlighet med förordningen om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet eller påvisa kravenligheten på något annat uttömmande

sätt. Det centrala i beslutet var att enligt lagen ska innehållet i redogörelsen vara tillräckligt täckande för att man baserat på det ska kunna bedöma huruvida kravet på avloppsvattensystemets reningsnivå uppfylls. Förvaltningsdomstolens beslut överklagades inte.

Ny behandling av ärendet: Inspektionerna fortsattes sommaren 2022 och 2023. Observationerna som gjordes i anslutning till inspektionerna gav inte skäl att tvivla på funktionen hos behandlingssystemet för avloppsvatten. Under inspektionerna diskuterades i huvudsak hur man ska få de nödvändiga vattenproven från objektet.

Med åberopande av Vasa förvaltningsdomstols beslut ålade miljötjänsterna i Kotka fastighetens ägare följande skyldighet: 1) Att ta adekvata prover av vattnet i enlighet med förordningen om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet, 2) att utarbeta en redogörelse för markbäddens konstruktion och funktion samt för systemets bruks- och underhållsanvisningar, 3) att till redogörelsen bifoga uppgift om leverantören av avloppsvattensystemet och 4) att till redogörelsen bifoga en karta där utloppsplatsen för avloppsvatten framgår. Dessutom rekommenderades att man också analyserar fasta partiklar, enterokocker, E. coli-bakterier och koliforma bakterier i vattnet.

Ägarna till fastigheten tillställde serviceenheten för miljöskydd sin redogörelse för markbädden, dess konstruktion och funktion samt bruks- och underhållsanvisningarna i september 2023. Markbädden har byggts av fastighetsägarna själva år 2014 enligt den dåvarande miljöinspektörens anvisningar. Av redogörelsen framgår att markbädden baserar sig på tre slamavskiljare, varifrån vätska leds via en fördelningsbrunn till en infiltrationsbädd. I bädden finns fyra rör, varav två är uppsamlarrör och två för infiltration. Fastighetsägarna följer regelbundet upp infiltrationen genom att observera rörens utloppsplats. Utloppsdiket kontrolleras med ett par månaders mellanrum och eventuellt slam tas bort med spade för att hålla utloppsdiket öppet. Slamavskiljarnas lock är täta och de töms minst en gång om året. Inga observerade luktolägenheter.

Den senaste inspektionen gjordes i september 2023. Under inspektionen observerades inga luktolägenheter vid slamavskiljarna eller markbädden, vägen eller diket dit utloppsröret leder. Under samma inspektion försökte man få vattenprovet som krävs. En certifierad provtagare från Kymijoen vesi ja ympäristö ry var kallad till platsen. Det gick inte att få ett prov av vatten från markbädden, eftersom utloppsrören från markbädden låg halvt under dikesvatten. Provet hade inte varit representativt, eftersom annat vatten, till exempel vatten från området intill som är en före detta åker, skulle ha blandats i vattnet. Åkern odlas inte.

Under inspektionen (9/2023) diskuterades åter vikten av att få ett prov. Diket är som torrast mitt på sommaren och det avtalades att fastighetsägarna lämnar in provtagningsresultat till serviceenheten för miljöskydd våren 2024. För att få ett representativt prov måste fastighetsägarna säkerställa att utloppsrören inte ligger under vatten när provet tas, vattnet fick inte stå still vid utloppsrören.

Resultaten från analysen av avloppsvattnet kom i maj 2024. En certifierad provtagare från Kymijoen vesi ja ympäristö ry tog ett prov av avloppsvattnet från markbäddens utloppsrör på morgonen 3.5.2024. Av provet analyserades värdena enligt förordningen om behandling av hushållsavloppsvattnen i områden utanför avloppsnätet för BOD7, kväve och fosfor. Dessutom analyserades fasta partiklar, enterokocker, E. coli-bakterier och koliforma bakterier.

Enligt reningskravet på basnivå i miljöskyddslagen ska avloppsvatten renas så att belastningen på miljön minskar i fråga om organiska materia (BOD) med minst 80 procent, totalfosfor med minst 70 procent och totalkväve med minst 30 procent. I praktiken innebär kravet att belastningen på miljön från avloppsvattnet per boende får vara högst 10 g organisk materia, 0,66 g fosfor och 9,8 g kväve per dygn. Kommunerna har rätt att lokalt ställa strängare reningskrav än vad som anges i lagen. I känsliga områden ska de motsvarande reningseffekterna vara 90, 85 och 40 procent.

Svaren från avloppsvattenanalysen från den ifrågavarande fastigheten jämfördes med högsta tillåtna halter på basnivå i renat vatten enligt förordningen om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet som beräknats enligt de genomsnittliga belastningstalen i Finlands miljöcentrals rapport Ravinnesampo (Vilpas et al. 2005). Vid jämförelse av resultaten med de högsta tillåtna halterna som beräknats enligt de genomsnittliga belastningstalen, överskred i avloppsvattenanalysen halten av totalfosfor 7,8 mg/l och halten av totalkväve 110 mg/l både basnivån (fosfor 6,0 mg/l och kväve 89 mg/l) och nivån för känsligt område (fosfor 3,0 mg/l och kväve 76 mg/l), om vattenkvaliteten vid provtagningens tidpunkt motsvarar den genomsnittliga kvaliteten på avloppsvattnet från fastigheten.

Det konstaterades att baserat på detta enda mätresultat uppfyller systemet inte kraven enligt miljöskyddslagen och man kunde baserat på de nya redovisningar som lagts fram i ärendet inte till fullo verifiera systemets funktion. Fastighetsägarna hördes om resultaten från avloppsvattenanalysen. Fastighetsägarna misstänkte i sitt svaromål att det dåliga resultatet beror på att slamavskiljarna inte hade tömts före provtagningen och på att man var tvungen att tappa en stor mängd vatten genom systemet under en kort stund för att få provet.

Kotka stads verksamhetsenhet för miljötjänster ansåg i juli 2024 att det för att kunna utreda ärendet i tillräcklig omfattning vore bra att ta åtminstone ett till prov efter tömning av slamavskiljarna. Då skulle man kunna fastställa effekten av eventuell kvalitetsvariation och bedöma ärendet närmare. Ett resultat som endast baserar sig på en provtagning eller en analystidpunkt kan ge en felaktig bild av systemets funktion som helhet. Därför reserverades fastighetsägarna möjlighet att lämna ytterligare redogörelse i ärendet och ett nytt avloppsvattenprov för att utesluta kvalitetsvariation. Det rekommenderades av slamavskiljarna töms före provtagningen. Fastighetsägarna lämnade in resultaten från en ny avloppsvattenanalys 22.10.2024. Även i denna nya avloppsvattenanalys överstiger halten av totalfosfor 9,4 mg/l och halten av totalkväve 100 mg/l både basnivån och

nivån för känsligt område, om vattenkvaliteten vid provtagningens tidpunkt motsvarar den genomsnittliga kvaliteten på avloppsvattnet från fastigheten. Fastighetsägarna hördes om resultaten från avloppsvattenanalysen. På hörandet lämnades inget svaromål inom tidsfristen 8.11.2024. Ärendet behandlas utifrån den information som finns tillgänglig.

#### Rättslig grund

När det fastighetsspecifika avloppsvattensystemet byggdes, var den gamla miljöskyddslagen (86/2000, i kraft till 30.8.2014, gamla MSL) samt förordningen om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet (209/2011, SRf) i kraft. Vad gäller allmänna skyldigheter och förbud samt avloppsvatten har bestämmelserna innehållsmässigt varit desamma som i den nuvarande, gällande miljöskyddslagen (527/2014).

Enligt miljöministeriets anvisningar om avloppsvatten i glesbygdsområden (Miljöhandledning 2017, s. 31) är tillämpningen av fastighetsspecifika behandlingskrav bunden till den tidpunkt då tillstånden beviljades. Om tillstånd för byggandet har sökts efter 1.1.2004 har behandlingssystemets tillräcklighet granskats i anslutning till handläggning av tillståndsansökan. I dessa fall behöver avloppsvattensystemet inte förnyas så länge som reningsnivån enligt kraven uppnås med det. (Ibid. s. 44)

Den allmänna skyldigheten att rena avloppsvatten enligt miljöskyddslagen (155 §, gamla MSL 103 § och 27 c §) förutsätter att avloppsvattnet ska avledas och behandlas så att det inte uppstår risk för förorening av miljön. Hushållsavloppsvatten ska behandlas innan det leds i marken, ett vattendrag eller ett dike. Behandlingssystemet av hushållsavloppsvatten ska vara lämpligt för objektet där det används och det ska användas och underhållas på ett sådant sätt att det krav som ställts på behandling av avloppsvatten uppnås. Behandlingssystemet för avloppsvatten på en fastighet ska planeras, konstrueras och underhållas så att reningskravet på basnivå uppfylls (MSL 156 §). Till de allmänna skyldigheterna enligt miljöskyddslagen hör bland annat skyldigheten att vara konsekvensmedveten (MSL 6 §, gamla MSL 5 §), som gäller ägaren eller innehavaren av en fastighet. Ägaren ansvarar för att avloppsvattensystemet används på ett ändamålsenligt sätt, kontrolleras regelbundet och underhålls. Fastigheten ska dessutom ha bruks- och underhållsanvisningar för avloppsvattensystemet (SRf 7 §).

Regelbundna skötsel- och underhållsåtgärder säkerställer ett bra reningsresultat och en lång livscykel för systemet. I miljöskyddslagen föreskrivs den högsta tillåtna belastningen till miljön, men inte hur man uppnår detta. Regleringen är teknologineutral och det finns flexibilitet vad gäller sätten att nå målen. Miljöskyddslagen förbjuder inte behandling av avloppsvatten i ett grundvattenområde, utan kräver uppnående av en viss reningsnivå (reningskravet på basnivå). Förordningen om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet kräver en vägledande reningsnivå för områden som är känsliga för förorening, och denna är något strängare än vad som föreskrivs i MSL. Lagen eller förordningen förbjuder inte heller en markbädd eller en infiltrationsbädd och de förutsätter inte att man har en sluten tank i ett grundvattenområde.

Fastighetens avloppsvattensystem ska uppfylla strängare krav än

reningskrav på basnivå, om det någon annanstans i lag föreskrivs eller med stöd av lag bestäms eller föreskrivs om sådana krav (MSL 156 c §). Kommunen får med stöd av miljöskyddslagen (156 c § och 202 §) meddela strängare krav än reningskrav på basnivå om detta är nödvändigt med hänsyn till de lokala miljöförhållandena. Såsom tidigare konstaterades har man efter ikraftträdande av den första förordningen 1.1.2004 beviljat tillståndet då planen för fastighetens avloppsvattensystem har uppfyllt lagstiftningskraven för behandling av avloppsvatten. I övrigt har man i verkställandet följt övergångsbestämmelser. När den första förordningen trädde i kraft 1.1.2004 gällde övergångsbestämmelserna alla avloppsvattensystem som då var i bruk och som inte uppfyllde reningskravet på basnivå. I och med lagändringen 2017 och den nya förordningen är övergångsperioden för dessa system som fått tillstånd före 1.1.2004 bunden till platsen där fastighetens avloppsvattensystem är belägen. (Miljöhandledning 2017, s. 31.)

Fastighetsägarna har fått råd och anvisningar om effektivisering av avloppsvattensystemet av den dåvarande kommunala miljöskyddsmyndigheten, som har tolkat gällande bestämmelser. Tillstånd för effektiviseringsåtgärderna har beviljats muntligt. Kotka stads och Pyttis kommuns första miljöskyddsföreskrifter trädde i kraft 1.10.2014 och det ifrågavarande avloppsvattensystemet har byggts före ikraftträdandet av miljöskyddsföreskrifterna. Före denna tidpunkt hade Pyttis kommun inga miljöskyddsföreskrifter, utan rådgivningen och förhandstillsynen baserade sig på tolkningar av gällande bestämmelser. Utgångspunkten är att bestämmelserna börjar tillämpas från den dag då de träder i kraft och att de inte tillämpas retroaktivt. Fastighetens behandlingssystem för hushållsavloppsvatten har blivit godkänt och beviljats tillstånd enligt den rådgivning som fåtts av myndigheten vid tidpunkten för byggandet, varvid man har tolkat och tillämpat de gällande bestämmelserna samt tagit miljöförhållandena i beaktande. Lagen och förordningen förbjuder inte behandling av avloppsvatten i ett grundvattenområde, utan de förutsätter att en viss reningsnivå uppnås.

De nuvarande miljöskyddsföreskrifterna har trätt i kraft 2021. I Kotka stads och Pyttis kommuns miljöskyddsföreskrifter (7 §) föreskrivs att det är förbjudet att i grundvattenområden infiltrera avloppsvatten från vattenklosett och från disk- och tvättmaskiner i marken. Avloppsvatten från vattenklosetter samt disk- och tvättmaskiner måste ledas till vattenförsörjningsverkets avloppsnät eller om sådant saknas måste hushållsavloppsvattnet behandlas med en metod som garanterar den vägledande rengöringsnivån enligt statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvattnen i områden utanför avloppsnätet (157/2017). Efter behandlingen måste avloppsvattnet i täta rör ledas ut från grundvattenområdet. Om detta inte är möjligt, måste avloppsvattnet ledas till en sluten behållare utrustad med nivåarm. Gråvatten, förutom disk- och tvättmaskinsvatten, kan i grundvattenområden behandlas i enlighet med kraven för miljöskyddslagens basnivå. Behandlat vatten kan infiltreras i marken.

Tillämpade rättsnormer De som nämns i motiveringen

Miljönämnden

12.12.2024

15

Bilagor:  
grundvattenområdet  
Föredragande:

Bilaga 1: Avloppsvattensystemets placering på fastigheten och gränserna för  
Miljödirektör Kati Halonen

Förslag:  
byggandet.

Systemet har uppfyllt de bestämmelser som varit i kraft vid tidpunkten för

Även om lagen och förordningen inte förbjuder behandling av avloppsvatten i ett grundvattenområde, krävs ändå att en viss reningsnivå uppnås. Ågaren till fastigheten ansvarar för att behandlingssystemet för avloppsvatten fungerar.

Behandlingssystemets funktion skulle säkerställas med vattenprov, eftersom fastigheten är belägen i ett grundvattenområde samt i en strandzon. Baserat på de nya redovisningar som lagts fram i ärendet kunde man inte med full säkerhet verifiera systemets funktion.

Kotka stads verksamhetsenhet för miljötjänster förutsätter att avloppsvattensystemet i fastighet 624416-17-46 uppdateras så att det uppfyller kraven enligt den gällande miljöskyddslagen och -förordningen och de krav som anges i Kotka stads och Pyttis kommuns nuvarande miljöskyddsföreskrifter senast till slutet av september 2025. Eftersom det är förbjudet att infiltrera avloppsvatten från vattenklosett och från disk- och tvättmaskiner i marken innebär detta i praktiken att fastighetens avloppsvatten måste ledas till en sluten tank som är utrustad med nivåarm. Fastigheten har inte möjlighet att leda avloppsvatten som renats enligt den vägledande reningsnivån utanför grundvattenområdet.

Verkställighet:

Utdrag: Mette-Maaria Skyttä  
Parter

Besvärsanvisning

Vasa förvaltningsdomstol



D/3711/11.01.00.00/2024

**146 § Beslut om ändring av Peab Industri Oy:s miljötilstånd på fastigheten Pekankallio 285415-21-1, Kotka**

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Miljöinspektör Heli Kiviranta, tfn 044 702 4803

Peab Industri Oy har lämnat in ansökan enligt 29 § i miljöskyddslagen till miljönämnden i Kotka om väsentlig ändring av ett gällande miljötilstånd. Peab Industri Oy har ett gällande marktäcktilstånd och miljötilstånd på fastigheten Pekankallio 285-415-21-1 (Kotka stads miljönämnd 26.1.2012 § 8) för krossning av sprängsten samt en ändring av miljötilståndet som beviljades 27.4.2017 § 47 och gällde förlängning av den årliga verksamhetstiden och ökning av mängden stenmaterial som ska krossas årligen.

Nu ansöks om ändring av miljötilståndet så att man i området ska ta emot och krossa årligen högst 50 000 ton ren sprängsten. Den totala årliga krossningsmängden på 675 000 ton enligt miljötilståndet ska dock inte överskridas och därmed är miljökonsekvenserna från krossningen i enlighet med det tidigare tillståndet, förutom vad gäller eventuell ökning av trafikvolymen. Tillgången till sprängsten är beroende av byggtreprenader i närområdet och enligt uppskattning kan det komma in ungefär 10–20 laster sprängsten om dagen. Jämfört med situationen enligt det tidigare tillståndsbeslutet skulle trafikvolymen knappast öka, eftersom fordonen som fraktar sprängstenen kan köra returlassen med kross.

Ändring söks till gällande miljötilstånd. Både de tidigare tillstånden och ändringen av tillståndet gäller fram till 19.5.2026.

./.  
./.  
./.  
./.

Bilaga 1. Beslut om ändring av miljötilstånd  
Bilaga 2. Situationskarta  
Bilaga 3. Gällande miljötilstånd (Miljönämnden 26.1.2012)  
Bilaga 4. Ändring av miljötilstånd (Miljönämnden 27.4.2017)

Föredragande: Miljödirektör Kati Halonen

Förslag: Miljönämnden beslutar att bevilja den ansökta ändringen till Peab Industri Oy:s miljötilstånd avseende mottagning och krossning av sprängsten i enlighet med ansökan, så att tillståndsvillkoren för miljötilståndet som beviljats 18.12.2012 och ändrats 27.4.2017 samt de tillståndsvillkor som fastställs i beslutet efterlevs. Dessutom beviljas tillstånd att inleda verksamheten i enlighet med 199 § i miljöskyddslagen trots överklagande, mot säkerhet.

Verkställighet:

Utdrag: Antti Pettinen/Peab Industri Oy  
[kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi](mailto:kirjaamo.kaakkois-suomi@ely-keskus.fi)  
Miljötjänsterna i Kotka/Maria Korhonen

Besvärsanvisning: Vasa förvaltningsdomstol

D/3569/05.00/2024

## 147 § Godkännande av Programmet för jämställdhet och likabehandling i verksamheten 2025–2029

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Expert på hållbar utveckling Roosa Rosenqvist, tfn 0405855770

Föredragningstext: Valfördsnämnden har skickat Programmet för jämställdhet och likabehandling i verksamheten 2025–2029, som den för egen del har godkänt, till miljönämnden för godkännande. Programmet baserar sig på kommunens skyldigheter enligt bland annat grundlagen, kommunallagen, förvaltningslagen, diskrimineringslagen samt lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män. I dessa lagar finns bestämmelser som bland annat förpliktar kommunerna att systematiskt främja jämställd och jämlik behandling av kommuninvånarna och tillgång till service. Programmet för jämställdhet och likabehandling i verksamheten behandlar tjänster inom alla sektorer som produceras för kommuninvånare. Programmet har en nära koppling till Stadsstrategin 2030, som betonar stadsbornas välmående och glada humör, stärkande av gemenskapsandan och delaktigheten, utveckling av tjänsternas tillgänglighet och fleraktörssamarbete, även med beaktande av aktörer i tredje sektorn.

Miljönämnden anser att Programmet för jämställdhet och likabehandling i verksamheten 2025–2029 är bra och omsorgsfullt utarbetad. Miljönämnden föreslår att texten som rör enheten för miljötjänster ska tillfogas ett omnämmande om klimatarbetet och klimatprogrammets mål att främja invånarnas medvetenhet och öka växelverkan i klimatarbetet. Utöver detta föreslår miljönämnden att man i avsnittet om enheten för miljötjänster antecknar som mål att öka begripligheten och använda tydligt språk i informationen som riktas till invånarna.

Bilagor: Utdrag ur beslutet Valfördsnämnden 15.10.2024 § 111 Program för jämställdhet och likabehandling i verksamheten (bilagan innehåller även förslaget som avser programmet och själva programmet)

Föredragande: Miljödirektör Kati Halonen

Förslag: Miljönämnden godkänner Programmet för jämställdhet och likabehandling i verksamheten 2025–2029 och föreslår att texten som gäller enheten för miljötjänster tillfogas följande:

Serviceenheten för miljöskydd ansvarar för att samordna Kotka stads klimatarbete. En allmän åtgärd i Kotka stads klimatprogram 2021–2030 är att främja invånarnas medvetenhet om stadens klimatåtgärder och att öka växelverkan. Målet är att i framtiden genomföra en regelbunden klimatenkät bland invånarna, preliminärt vartannat år.

Mål: Att öka begripligheten och använda tydligt språk i informationen som riktas till invånarna. Att främja invånarnas medvetenhet om stadens klimatåtgärder och att öka växelverkan i klimatarbetet.

Verkställighet:

Utdrag: Valfärdsnämnden

Ingen anvisning om omprövningsbegäran

Ingen besvärsanvisning

D/2857/08.01.00/2023

**148 § Utlåtande om utkast till servicenivå som eftersträvas för Kotkaregionens kollektivtrafik för åren 2025–2035**

Miljönämnden 12.12.2024

Beredare: Expert på hållbar utveckling Roosa Rosenqvist, tfn 0405855770

Föredragningstext: Sektionen för kollektivtrafik i Kotkaregionen har av kommunerna i sitt behörighetsområde, alltså Kotka stad, Fredrikshamns stad samt Pyttis kommun, begärt ett utlåtande om utkastet till servicenivå som eftersträvas för Kotkaregionens kollektivtrafik för åren 2025–2035 samt om servicenivåplanens bakgrundsrapport. Kommunerna har ombetts att inkludera i sina utlåtanden synpunkterna från påverkansorgan och ansvarsområden.

Uppdateringen av beslutet om servicenivå som görs åren 2023–2024 ersätter planen för servicenivå som eftersträvas för kollektivtrafiken, som beslutades år 2016. Som period för servicenivåplanen föreslås åren 2025–2035. Denna period kommer att styra den framtida planeringen av linjenätet och trafikupphandlingar genom konkurrensutsättning och täcker den största delen av perioderna för de nästkommande trafikeringssavtalen. Det ska beaktas att den planerade servicenivån inte nödvändigtvis kan realiseras under de nuvarande trafikeringssavtalens giltighetstid, vilket beror på ändringsgränserna i avtalen, det vill säga gränserna för hur mycket trafikprestationen kan minskas eller ökas under avtalsperioden. Trafikeringsavtalen kommer att förnyas under 2026–2028 på så sätt att helheten av nya avtal gäller från och med sommaren 2028, vilket innebär att målet är att den tilltänkta servicenivån kan införas i sin helhet från och med år 2029.

Utöver den servicenivå som föreslås i planutkastet föreslås alternativa servicenivåscenarier för situationer där den ekonomiska utvecklingen i regionen är antingen svagare eller starkare än förväntat, vilket sannolikt även påverkar kollektivtrafikens anslag. Den servicenivå som föreslås kallas basscenario ALT0, det scenario som förbereder för en svagare ekonomisk utveckling kallas sparscenario ALT- och det scenario som förbereder för en starkare ekonomisk utveckling kallas utvecklingsscenario ALT+.

Kotka stad har sedan 2014 varit behörig kollektivtrafiksmyndighet för vägtrafiken i områdena för Kotka och Fredrikshamns städer och Pyttis kommun. I Kotkaregionens kollektivtrafiks behörighetsområde används den högsta beslutsmakten av sektionen för kollektivtrafik som lyder under stadsstrukturnämnden i Kotka. Kollektivtrafiken i regionen har sedan 2022 använt varumärkesnamnet Jonne & Minne – Kotkaregionens trafik. I utkastet konstateras att de betydande förändringarna i stadsregionen har påverkat behoven av kollektivtrafik. I och med utvecklingen av markanvändningen har man i denna servicenivåplan identifierat förändringarna i bostads- och arbetsplatsområdena och deras effekter på kollektivtrafikens servicenivå. I servicenivåplanen har man dessutom beaktat placeringen och utvecklingen av social- och hälsovårdstjänsterna,

läroanstalter och andra centrala tjänster.

I servicenivåplanen har man definierat den servicenivå som eftersträvas för kollektivtrafiken och som bland annat bestämmer trafikeringstiden och turintervallen för olika veckodagar regionalt. Planen fungerar som ett riktgivande dokument, vars syfte är att ge riktlinjer för planeringen och ordnandet av kollektivtrafiken samt för utvecklingen av finansieringsbehovet. Den godkända servicenivåplanen binder dock ännu inte kommunerna till finansiering av servicenivån; detaljerade beslut om finansieringen fattas först i anslutning till utarbetandet av linjenätsplanen och beslut om trafikupphandlingar genom konkurrensutsättning. I utkastet till servicenivåplanen konstateras att den servicenivå som ska genomföras alltid bestäms utifrån de tillgängliga ekonomiska resurserna, och den slutliga servicenivån kan avvika från det ursprungliga servicenivåmålet. Det är emellertid viktigt att servicenivåplanen är realistisk och genomförbar och att den beaktas så mycket som möjligt vid genomförandet av kollektivtrafiken.

### Utlåtande

Kotka stad har fattat ett strategiskt beslut om anslutning till nätverket av kolneutrala kommuner (Hinku) (stadsfullm. 8.4.2019 § 40). Stadens mål är att minska växthusgaserna i stadens område med 80 procent till 2030 jämfört med 2007 års nivå, vilket är i linje med Hinku-målet. Enligt scenariokalkyler som genomförts av Finlands miljöcentral och som baserar sig på den nuvarande utvecklingen kommer utsläppen i Kotka stads område endast att minska med 63 procent under 2030 i stället för den eftersträlvade minskningen på 80 procent.

Vägtrafiken orsakar mer växthusutsläpp än någon annan sektor i Kotka-Pyttis-Fredrikshamsregionen. År 2022 stod vägtrafiken för 30 procent av samtliga utsläpp i Pyttis område, för 29 procent i Kotkas område och för 22 procent i Fredrikshams område. Uppgiften baserar sig på användningsbaserade utsläppskalkyler som producerats av Finlands miljöcentral som är i enlighet med beräkningsreglerna inom Hinku. Kollektivtrafiken har en betydande roll i minskandet av utsläpp och kollektivtrafikens servicenivå påverkar avsevärt huruvida områdets invånare har möjligheter att exempelvis minska användningen av egen bil eller helt avstå från den. Därför ska man med tanke på utsläppsminskningen sträva efter att bevara en så hög servicenivå i kollektivtrafiken som möjligt.

Att försämra i servicenivån skulle också stå i strid med de betydande investeringar i kollektivtrafiken som redan gjorts. Kotka stad har under de senaste åren gjort betydande satsningar bland annat på kollektivtrafikens Jonne & Minne-varumärkesförnyelse samt anskaffning av elbussar som föregångare i Finland. Man borde försöka utnyttja dessa redan gjorda investeringar och sträva efter att med hjälp av dem ytterligare utöka användningen av kollektivtrafiken. Därför bör man allokera tillräckligt mycket resurser till att bevara och förbättra kollektivtrafikens servicenivå och sträva efter att kontinuerligt och målmedvetet främja utvecklandet av kollektivtrafiken, inte bromsa det.

Miljönämnden

12.12.2024

22

Bilagor:

1. Begäran om utlåtanden
2. Utkast till servicenivå som eftersträvas för Kotkaregionens kollektivtrafik 2025–2035
3. Bakgrundsrapport till servicenivåplan för Kotkaregionens kollektivtrafik 2025–2035

Föredragande:

Miljödirektör Kati Halonen

Förslag:

Miljönämnden beslutar att lämna utlåtandet enligt ovan om utkastet till servicenivå som eftersträvas för Kotkaregionens kollektivtrafik för åren 2025–2035.

Verkställighet:

Utdrag: Sektionen för kollektivtrafik i Kotkaregionen

Ingen anvisning om omprövningsbegäran

Ingen besvärsanvisning

**149 § Övriga ärenden (gemensamma)**

Miljönämnden 12.12.2024

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)